

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO MESTA BREZNO
19. NOVEMBER 2025

NÁVRH NA UZNESENIE

Číslo poradia: 16

Správa o výsledku kontroly hospodárenia s finančnými prostriedkami z rozpočtu mesta v rozpočtovej organizácii – Základnej umeleckej škole v Brezne.

Mestské zastupiteľstvo mesta Brezno

I/ berie na vedomie

Správu o výsledku kontroly hospodárenia s finančnými prostriedkami z rozpočtu mesta v rozpočtovej organizácii – Základnej umeleckej škole v Brezne.

Správa o výsledku kontroly

V súlade s plánom kontrolnej činnosti na 2. polrok 2025 som vykonala kontrolu hospodárenia s finančnými prostriedkami z rozpočtu mesta v rozpočtovej organizácii – Základnej umeleckej škole v Brezne.

1./ Kontrola financovania a čerpania výdavkov rozpočtu

ZUŠ hospodárila samostatne podľa rozpočtu s prostriedkami, ktoré jej určilo mesto ako zriaďovateľ v rámci schváleného rozpočtu mesta. Rozpis rozpočtu bol vykonaný zo strany mesta po jeho schválení a to formou rozpisu záväzných ukazovateľov:

Príjmy celkom	45 000 EUR
z toho : bežné príjmy	45 000 EUR
- príspevky prijaté od rodičov a iných osôb	45 000 EUR
Výdavky celkom	715 948 EUR
z toho : bežné výdavky	715 948 EUR
09.5.0	715 948 EUR

ZUŠ hospodárila samostatne podľa schváleného rozpočtu, ktorý jej bol v priebehu rozpočtového roku upravený nasledovne:

Príjmy celkom	46 688 EUR
z toho : bežné príjmy	46 688 EUR
- príspevky prijaté od rodičov a iných osôb	46 245 EUR
- príjmy z dobropisov	443 EUR
Výdavky celkom	738 501 EUR
z toho : bežné výdavky	738 501 EUR
09.5.0	738 501 EUR

Plnenie príjmov rozpočtu a čerpanie výdavkov rozpočtu ZUŠ:

Príjmy celkom	46 687, 60 EUR
z toho : bežné príjmy	46 687, 60 EUR
- príspevky prijaté od rodičov a iných osôb	46 245, 00 EUR
- príjmy z dobropisov	442, 60 EUR
Výdavky celkom	738 500,80 EUR
z toho : bežné výdavky	738 500,80 EUR
09.5.0	738 500,80 EUR

Čerpanie výdavkov rozpočtu ZUŠ podľa ekonomickej klasifikácie:

Kategória	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Čerpanie
610	457 500	477 135	477 135
620	183 448	176 769	176 768
630 - KZ 41	15 000	19 297	19 297
630 - KZ 79g	45 000	46 238	46 238
640 - KZ 41	15 000	19 062	19 062

Z čerpania výdavkov rozpočtu ZUŠ podľa ekonomickej klasifikácie je zrejmé, že z príjmov od rodičov sa financuje prevádzka ZUŠ. Celkové výdavky na prevádzku ZUŠ boli v roku 2024 vo výške 65 535 €. Rozpočet mesta sa podieľal na financovaní týchto výdavkov 29 % a 71% bolo financovaných z príjmov rodičov a to vrátane výdavkov na energie (34 006 €) a údržbu budov (3 037 €).

Kontrolou bolo zistené, že čerpanie rozpočtu je vyššie (v prípade 620 nižšie) ako je schválený rozpočet. Rozpočet ZUŠ bol v priebehu roku upravovaný a to až na úroveň jeho čerpania. Vzhľadom k rozdielom medzi schváleným a upraveným rozpočtom a čerpaním rozpočtu upozorňujem na zabezpečenie väčšej precíznosti a dôslednosti pri rozpočtovaní výdavkov rozpočtu ZUŠ (rozdiel na mzdách je 20 000 € do mínusu a na poistných odvodoch 7 000 € do plusu) zo strany zostavovateľa rozpočtu ZUŠ.

Podľa finančného výkazu schválený rozpočet na platy zamestnancov vo výške 457 500 € bol čerpaný vo výške 477 136 € (po úprave rozpočtu). Najvyššia úprava rozpočtu a následne čerpanie rozpočtu bolo zaznamenané u tarifných platov (schválený rozpočet 390 000 € a čerpanie 411 318 €).

Hlavná kontrolórka v rámci čerpania výdavkov na platy zamestnancov skontrolovala čerpanie finančných prostriedkov na odmeny zamestnancov.

V ZUŠ pracuje 31 zamestnancov, z toho 28 pedagogických zamestnancov a 3 nepedagogickí zamestnanci (ekonómka, upratovačka a školník na čiastočný úväzok).

Podľa finančného výkazu v schválenom rozpočte boli rozpočtované odmeny zamestnancov vo výške 12 500 €, rozpočet bol v priebehu rozpočtového roka vyčerpaný vo výške 12 553 € (po úprave rozpočtu).

V zmysle § 20 ods. 1 a 3 zákona č. 553/2003 Z. z. zamestnávateľ môže poskytovať zamestnancovi odmenu za

- a) kvalitné vykonávanie pracovných činností alebo za vykonanie práce presahujúcej rámec pracovných činností vyplývajúcich z dohodnutého druhu práce,
- b) splnenie mimoriadnej pracovnej úlohy alebo osobitne významnej pracovnej úlohy, alebo vopred určenej cieľovej pracovnej úlohy, prípadne jej ucelenej etapy,
- c) pracovné zásluhy pri dosiahnutí 50 rokov a 60 rokov veku až do sumy jeho funkčného platu,
- d) poskytnutie osobnej pomoci pri zdolávaní požiaru alebo mimoriadnej udalosti, pri likvidácii a odstraňovaní ich následkov, pri ktorých môže dôjsť k ohrozeniu života, zdravia alebo majetku, alebo
- e) aktívnu účasť na zvýšení výnosov získaných podnikateľskou činnosťou zamestnávateľa, ktorý je príspevkovou organizáciou,
- f) prácu pri príležitosti obdobia letných dovolení,
- g) prácu pri príležitosti vianočných sviatkov.

Návrh na poskytnutie odmeny zamestnancovi vrátane jej výšky písomne odôvodní príslušný vedúci zamestnanec.

Kontrolou bolo zistené, že návrhy na poskytnutie odmeny zamestnancovi vrátane jej výšky písomne odôvodnila zástupkyňa riaditeľky ZUŠ a následne schválila riaditeľka ZUŠ.

Odmena bola zamestnancom poskytnutá za rok 2024, ako zdôvodnenie odmeny sa u pedagogických zamestnancov často opakovalo „celoročné kvalitné vykonávanie pedagogickej práce a zverených úloh“, vedenie PK ...“, „aktívna spolupráca pri akciách školy“, „príprava žiakov na ďalšie profesionálne vzdelávanie“, „príprava a úspechy žiakov na súťažiach“. U nepedagogických zamestnancov zdôvodnenie odmeny bolo rovnako „kvalitné vykonávanie zverených úloh“, „realizácia inventarizácie“, „zabezpečovanie nákupov“ apod.

V roku 2024 boli vyplatené aj odmeny za pracovné zásluhy pri dosiahnutí 50 rokov a to 2 zamestnancom vo výške 1598,50 € a 1604 €. Dokladom na vyplatenie odmeny zamestnancovi je návrh na poskytnutie odmeny predložený príslušným vedúcim zamestnancom zamestnanca schválený štatutárnym orgánom. Návrh na vyplatenie odmeny je účtovným dokladom na jej vyplatenie pre mzdovú účtovníčku. Kontrolou bolo zistené, že tieto odmeny za pracovné zásluhy pri dosiahnutí 50 rokov boli vyplatené bez dokladu o vyplatení odmeny.

Dokladom na vyplatenie odmeny zamestnancovi je návrh na poskytnutie odmeny predložený príslušným vedúcim zamestnancom zamestnanca schválený štatutárnym orgánom, ktorého súčasťou musí byť vykonanie základnej finančnej kontroly. Poskytnutie odmeny je finančnou operáciou, ktorá musí byť overená základnou finančnou kontrolou.

Kontrolou bolo zistené, že tieto finančné operácie neboli overené základnou finančnou kontrolou (na dokladoch chýba potvrdenie jej vykonania).

Kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s § 7 ods. 1 až 3 zákona č.357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Hlavná kontrolórka mesta na odstránenie zisteného nedostatku a príčin jeho vzniku odporúča:

- odmeny riaditeľke ZUŠ vyplácať v súlade s návrhom na vyplatenie odmeny, ktorý schvaľuje primátor mesta
- odmeny za pracovné zásluhy pri dosiahnutí 50 rokov vyplácať na základe dokladu, ktorý je účtovným dokladom na jej vyplatenie pre mzdovú účtovníčku
- zabezpečiť, aby finančná operácia, ktorou je poskytnutie odmeny bola vždy overená základnou finančnou kontrolou
- základnou finančnou kontrolou musí byť overený vždy súlad každej finančnej operácie alebo jej časti so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 zákona č.357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite
- základná finančná kontrola musí byť overená spôsobom podľa § 7 ods. 2 a 3 zákona č.357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Podľa finančného výkazu schválený rozpočet na tovary a služby vo výške 60 000 € bol čerpaný vo výške 65 535 € EUR (po úprave rozpočtu).

Najvyššie výdavky boli zaznamenané na položkách a podpoložkách:

- energie – 13 245 €
- údržba – 6 661 €
- prídely do sociálneho fondu – 3 563€.

Kontrolou bolo zistené čerpanie na ERK - 640 vo výške 19 062 €; podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu ide o vyplatené finančné príspevky na stravovanie zamestnancom ZUŠ.

Kontrolou bolo zistené, že prostriedky v bežnom rozpočte boli použité v súlade s určeným účelom. V prípade tovarov a služieb, tieto boli realizované na základe riadne vystavených zmlúv a objednávok, ktoré boli zverejnené v súlade s platnou právnou úpravou.

ZUŠ nemala schválený rozpočet kapitálových výdavkov. V priebehu rozpočtového roka rozpočet kapitálových výdavkov nebol upravený a ZUŠ nevykazovala čerpanie kapitálových výdavkov.

Bežné výdavky boli použité na obstaranie zákaziek bez uplatnenia procesu verejného obstarávania v súlade so zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, podľa ktorého sa zákon o verejnom obstarávaní nevzťahuje na zákazku, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako 50 000 eur v priebehu kalendárneho roka alebo počas platnosti zmluvy, ak sa zmluva uzatvára na dlhšie obdobie ako jeden kalendárny rok.

Mesto v zmysle ustanovenia § 49 ods. 4 zákona č. 245/2008 Z. z. určilo vo všeobecne záväznom nariadení č.06/2023 o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach zriadených mestom Brezno (ďalej len „VZN“) výšku mesačného príspevku zákonného zástupcu na čiastočnú úhradu výdavkov na štúdium v základnej umeleckej škole v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Brezno nasledovne:

	Skupinové vyučovanie		Individuálne vyučovanie	
	odovzdané prehlásenie	neodovzdané prehlásenie	odovzdané prehlásenie	neodovzdané prehlásenie ¹
prípravné štúdium	7	49	12	80
základné štúdium	7		12	
18-25r. nezaopatrená osoba	7		12	
18-25r. zaopatrená osoba	15		25	
25 r. a viac	25		35	

Zákonný zástupca žiaka alebo plnoletá osoba do dovŕšenia 25 rokov veku riaditeľovi školy odovzdá písomné čestné vyhlásenie, ktorého súčasťou je vyhlásenie, že súhlas na započítanie do zberu údajov poskytol len jednej škole alebo jednému školskému zariadeniu rovnakého druhu.

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt vedie dôsledne precíznu evidenciu úhrad mesačného príspevku zákonného zástupcu na čiastočnú úhradu výdavkov na štúdium v ZUŠ. Úhrady mesačného príspevku zákonného zástupcu na čiastočnú úhradu výdavkov na štúdium v ZUŠ sú realizované pravidelne a v roku 2024 nevznikli žiadne pohľadávky z týchto príjmov.

V roku 2024 žiadny plnoletý žiak alebo zákonný zástupca neplnoletého žiaka nežiadal a o odpustenie príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov na štúdium v ZUŠ.

2./ Kontrola zostavenia účtovnej závierky a vykonania inventarizácie majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov.

Podľa § 17 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“) účtovná závierka je štruktúrovaná prezentácia skutočností, ktoré sú predmetom účtovníctva.

Kontrolou bolo zistené, že zodpovední zamestnanci ZŠ v kontrolovanom období zostavili účtovnú závierku v súlade s právnou úpravou.

Podľa § 6 ods.3 zákona o účtovníctve účtovné jednotky sú povinné vykonať inventarizáciu majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov (ďalej len „inventarizácia“); v §§ 29 a 30 zákona o účtovníctve je určený spôsob jej vykonania.

Kontrolovaný subjekt vykonal inventarizáciu ku dňu, ku ktorému zostavil riadnu účtovnú závierku, t. j. k 31.12.2024.

Účtovná jednotka preukazuje vykonanie inventúry inventúrnym súpisom, ktorý zákon o účtovníctve definuje ako účtovný záznam, ktorý zabezpečuje preukázateľnosť účtovníctva (§ 30 ods. 2).

Kontrolou obsahu vybraných inventúrnych súpisov bolo zistené, že tieto nemožno považovať za účtovné záznamy, ktoré zabezpečujú preukázateľnosť účtovníctva, v dokladoch je uvedený účtovný stav (priložená „Rekapitulácia“) a nie stav zistený dokladovou inventúrou. Pri inventúrnych súpisoch nie sú priložené iné preukázateľné doklady, ktoré by potvrdzovali obsah inventúrneho súpisu napríklad u bankových účtov, u iných záväzkov, u zúčtovaní transferov rozpočtu obce.

Kontrolovaný subjekt pri zostavení inventúrnych súpisov nepostupoval dôsledne podľa §31 ods.2 zákona o účtovníctve v spojitosti s §32 ods.1 zákona o účtovníctve.

Hlavná kontrolórka na odstránenie zisteného nedostatku a príčin jeho vzniku odporúča:

- pri inventúre vypracovať inventúrne súpisy v súlade s právnou úpravou
- zabezpečiť, aby inventúrne súpisy boli vyhotovené ako preukázateľné účtovné záznamy.

Stav majetku, záväzkov, rozdielu majetku a záväzkov v inventúrnych súpisoch sa porovnáva so stavom majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov v účtovníctve a výsledky porovnania sa uvedú v inventarizačnom zápise. Kontrolovaný subjekt predložil ku kontrole doklad pod názvom „Inventarizačný zápis k 31.12.2024“. Kontrolou bolo zistené, že tento doklad obsahuje zákonom o účtovníctve stanovené náležitosti.

3. / Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona o verejnom obstarávaní

Kontrolovaný subjekt obstarával zákazky bez uplatnenia procesu verejného obstarávania v súlade s výnimkami uvedenými v §1 ods. 13 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) a v súlade s §1 ods. 14 zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého sa zákon o verejnom obstarávaní nevzťahuje na zákazku, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako 50 000 eur v priebehu kalendárneho roka alebo počas platnosti zmluvy, ak sa zmluva uzatvára na dlhšie obdobie ako jeden kalendárny rok.

Podľa § 10 ods. 10 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení platnom a účinnom v čase kontroly ak to nevylučujú osobitné predpisy, verejný obstarávateľ a obstarávateľ vo formáte a postupmi na prenos dostupnými na webovom sídle úradu pre verejné obstarávanie poslať na uverejnenie v profile súhrnnú správu o zmluvách so zmluvnými cenami vyššími ako 50 000 eur, ktoré uzavreli za obdobie

kalendárneho polroka a na ktoré sa podľa § 1 ods. 2 až 14 nevzťahuje zákon o verejnom obstarávaní, a to priebežne počas kalendárneho polroka alebo hromadne najneskôr do 60 dní po skončení kalendárneho polroka. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ nie sú povinní v súhrnnej správe podľa prvej vety uviesť zmluvy, ktoré boli zverejnené v Centrálnom registri zmlúv.

Kontrolovaný subjekt nemal povinnosť poslať na uverejnenie v profile súhrnnú správu o zmluvách so zmluvnými cenami vyššími ako 50 000 eur nakoľko v kontrolovanom období neuzatvárala zmluvy so zmluvnými cenami vyššími ako 50 000 eur.

Kontrolovaný subjekt vykonáva obstarávanie zákaziek podľa smernice o verejnom obstarávaní č.06/2022.

Kontrolou bolo zistené, že smernica nebola aktualizovaná na základe noviel zákona o verejnom obstarávaní.

Hlavná kontrolórka na odstránenie zisteného nedostatku a príčin jeho vzniku odporúča:

- vypracovať nový vnútorný prepis, ktorý bude upravovať na podmienky kontrolovaného subjektu obstarávanie zákaziek v súlade s právnou úpravou.

4. / Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona o slobodnom prístupe k informáciám

Hlavná kontrolórka preverila zákonnosť zverejňovania informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o slobode informácií“).

Kontrolou bolo zistené, že ZUŠ zverejňuje objednávky a faktúry na svojom webovom sídle - <https://zusbrezno.edupage.org/>.

Kontrolou neboli zistené nedostatky pri zverejňovaní objednávok a faktúr.

Podľa § 5a ods.1 zákona o slobode informácií povinne zverejňovaná zmluva je písomná zmluva, ktorú uzaviera povinná osoba a ktorá obsahuje informáciu, ktorá sa získala za finančné prostriedky, s ktorými hospodária právnické osoby verejnej správy, vrátane neštátnych účelových fondov, alebo sa týka používania týchto finančných prostriedkov, nakladania s majetkom štátu, majetkom obce, majetkom vyššieho územného celku alebo majetkom právnických osôb zriadených zákonom alebo na základe zákona alebo nakladania s finančnými prostriedkami Európskej únie. Miestom zverejnenia zmlúv je podľa § 5a ods. 6 zákona o slobode informácií centrálny register zmlúv. Podľa § 5a ods. 14 zákona o slobode informácií doba zverejnenia zmlúv je najmenej desať rokov od nadobudnutia ich účinnosti.

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt zverejňuje zmluvy v súlade s § 5a zákona o slobode informácií.