

Správa o výsledku kontroly

V súlade s plánom kontrolnej činnosti na 1.polrok 2023 vykonala Ing. Ingrid Konečná Veverková, hlavná kontrolórka mesta kontrolu verejného obstarávania zákaziek s nízkou hodnotou za rok 2022 v rozpočtových organizáciách zriadených mestom.

Kontrolované obdobie: rok 2022

Kontrolované subjekty:

1. Základná škola s materskou školou Pionierska 2
2. Základná škola s materskou školou Karola Rapoša Pionierska 4
3. Základná škola s materskou školou MPČĽ

Predmet kontroly:

- kontrola dodržiavania a uplatňovania všeobecne záväzných právnych predpisov a interných noriem pri verejnom obstarávaní zákaziek s nízkou hodnotou

Cieľ kontroly:

- overiť objektívny stav kontrolovaných skutočností a ich súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi a vnútornými aktmi riadenia

Predmetom kontroly bolo v procese zadávania zákaziek s nízkou hodnotou skontrolovať dodržiavanie a uplatňovanie zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) a interných noriem, ktoré majú kontrolované subjekty vydané a schválené a ktoré upravujú postupy pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou.

Jediný kontrolovaný subjekt, ktorý v roku 2022 verejne obstarával zákazky s nízkou hodnotou bola Základná škola s materskou školou Pionierska 2. Hlavnej kontrolórke tento kontrolovaný subjekt predložil plán verejného obstarávania, súhrnné správy o zákazkách s nízkymi hodnotami za I. a II. štvrt'rok 2022 a úplnú a kompletnú dokumentáciu z obstarávania zákaziek s nízkou hodnotou.

Kontrolované subjekty - Základná škola s materskou školou Karola Rapoša Pionierska 4 a Základná škola s materskou školou MPČĽ hlavnej kontrolórke oznámili, že verejne neobstarávali zákazky s nízkou hodnotou.

Hlavná kontrolórka v súlade s §20 ods.2 písm. a) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov požiadala o písomnú informáciu o spôsobe a forme verejného obstarávania potravín. Uved'te prosím na základe akého zmluvného vzťahu sa finančné plnenie realizuje (objednávka/zmluva) s uvedením o akú zákazku ide (druh zákazky podľa zákona o verejnom obstarávaní) a v akom termíne, na aké obdobie a v akej predpokladanej hodnote bola zákazka obstarávaná. K uvedenej informácii žiadala uviesť na základe akého zmluvného vzťahu sa finančné plnenie realizuje (objednávka/zmluva) s uvedením o akú zákazku ide (druh zákazky podľa zákona o verejnom obstarávaní) a v akom termíne, na aké obdobie a v akej predpokladanej hodnote bola zákazka obstarávaná.

Na základe predloženej písomnej informácie o výške vybraných finančných plnení bolo zistené, že zákon o verejnom obstarávaní mal byť v kontrolovaných subjektoch aplikovaný na obstarávanie elektrickej energie, potravín a interiérového vybavenia, nakoľko išlo podľa finančného plnenia o zákazky s nízkou hodnotou.

Kontrolou bolo zistené, že elektrická energia bola obstaraná zriaďovateľom kontrolovaného subjektu, avšak zákazky - potraviny a interiérové vybavenie neboli zo strany kontrolovaných subjektov obstarávané podľa zákona o verejnom obstarávaní, a to napriek skutočnosti, že vzhľadom k finančnému plneniu mali byť obstarávané postupom platným pre zákazku s nízkou hodnotou.

Kontrolované subjekty sú verejným obstarávateľom podľa zákona o verejnom obstarávaní a v plnom rozsahu sa na nich vzťahujú základné povinnosti ustanovené v §10 zákona o verejnom obstarávaní.

Podľa §10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ musia dodržať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality a princíp hospodárnosti a efektívnosti.

Podľa §10 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní príprava a zadávanie zákaziek, koncesií a súťaže návrhov vrátane ich klasifikácie sa nesmú realizovať so zámerom nedovoleného uplatnenia výnimky z tohto zákona alebo narušenia hospodárskej súťaže bezdôvodným zvýhodnením alebo znevýhodnením určitých hospodárskych subjektov. Verejní obstarávatelia a obstarávatelia sú povinní prijať potrebné opatrenia na zabezpečenie primeraného a včasného plnenia svojich úloh, ktoré vyplývajú z osobitných predpisov a ktoré sú zároveň v súlade s pravidlami verejného obstarávania.

Kontrolované subjekty nevykonaním procesu verejného obstarávania potravín a interiérového vybavenia porušili základné povinnosti verejného obstarávateľa uvedené v § 10 zákona o verejnom obstarávaní.

Hlavná kontrolórka na odstránenie zisteného nedostatku a príčin jeho vzniku odporúča:

- dodržiavať povinnosti verejného obstarávateľa a vykonávať verejné obstarávanie na zákazky uvedené v zákone o verejnom obstarávaní
- neuplatňovať výnimky zo zákona o verejnom obstarávaní z dôvodu nesprávne stanovenej predpokladanej hodnoty zákazky alebo z dôvodu zvýhodnenia určitých hospodárskych subjektov
- dodržiavať príslušné ustanovenie zákona o verejnom obstarávaní a smernice, ktoré presne určuje stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky
- spracovať a dodržiavať plán verejného obstarávania v súlade so zákonnou povinnosťou uvedenou v §10 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní - prijať potrebné opatrenia na zabezpečenie primeraného a včasného plnenia svojich úloh, a ktoré sú zároveň v súlade s pravidlami verejného obstarávania.

Podľa § 117 ods. 6 zákona o verejnom obstarávaní účinného do 30.3.2022 verejný obstarávateľ je povinný uverejniť v profile súhrnnú správu o zákazkách s nízkymi hodnotami, ktoré zadal za obdobie kalendárneho štvrt'roka do 30 dní po skončení kalendárneho štvrt'roka, v ktorej pre každú takúto zákazku uvedie najmä hodnotu zákazky, predmet zákazky a identifikáciu dodávateľa.

Podľa § 117 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní účinného od 31.3.2022 verejný obstarávateľ je povinný vo formáte a postupmi na prenos, dostupnými na webovom sídle úradu, poslať na uverejnenie v profile súhrnnú správu o zákazkách s nízkymi hodnotami, ktoré zadal za obdobie kalendárneho polroka, a to priebežne počas kalendárneho polroka alebo hromadne najneskôr do 60 dní po skončení kalendárneho polroka, v ktorej pre každú takúto zákazku uvedie najmä zmluvnú cenu, predmet zákazky a identifikáciu dodávateľa v rozsahu obchodné meno alebo názov, adresa sídla, miesta podnikania alebo výkonu činnosti, identifikačné číslo organizácie, ak ide o osobu zapísanú v registri právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci, meno a priezvisko, adresa pobytu a dátum narodenia fyzickej osoby, ak nie je fyzickou osobou – podnikateľom.

Kontrolou zverejňovania súhrnných správ o zákazkách s nízkou hodnotou podľa zákona o verejnom obstarávaní boli zistené len formálne pochybenia, na ktoré boli kontrolované subjekty upozornené.

Vedúci kontrolovaných subjektov mali povinnosť do 1.4.2023 prijať opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov a príčin ich vzniku. Túto povinnosť si v stanovenej lehote splnili.